

## Flash Economie

4 septembre 2018 - 947

### Des prestations sociales généreuses réduisent-elles les inégalités de revenu ? Ont-elles un effet sur le taux d'emploi ?

Il est apparu aujourd'hui un débat en France sur la réduction des aides sociales. Ceux qui s'y opposent mettent en avant la hausse des inégalités qui résulterait de la réduction des aides sociales. Ceux qui la soutiennent mettent en avant le fait que des aides sociales généreuses ne sont pas efficaces pour favoriser le retour à l'emploi et doivent être financées, ce qui peut créer d'autres inefficacités.


Nous allons comparer, pour les pays de l'OCDE, la taille des prestations sociales et :

- les inégalités de revenu avant et après redistribution ;
- le taux d'emploi.

Nous voyons :

- que les aides sociales (les prestations sociales) sont élevées quand les inégalités de revenu avant redistribution sont élevées, et permettent de fortement réduire les inégalités de revenu ;
- mais qu'elles sont financées par une pression fiscale élevée sur les entreprises (en particulier des cotisations sociales élevées), qui réduisent le taux d'emploi.

Les aides sociales corrigent donc les inégalités de revenu, qu'elles contribuent à faire apparaître en réduisant le taux d'emploi.

**Patrick Artus**  
Tel. (33 1) 58 55 15 00  
patrick.artus@natixis.com  
 @PatrickArtus

[www.research.natixis.com](http://www.research.natixis.com)

## Le rôle de prestations sociales généreuses

**Des prestations sociales** (dépenses publiques de retraite, de santé, de famille, du marché du travail) **généreuses doivent normalement réduire les inégalités de revenu après redistribution.**

Ceux qui critiquent la générosité des prestations sociales dans certains pays mettent en avant :

- le fait que des prestations sociales généreuses peuvent ne pas être efficaces pour ramener à l'emploi ;
- le fait qu'elles doivent être financées, et donc que la hausse induite de la pression fiscale peut créer des distorsions et en particulier peut réduire le taux d'emploi.

Pour contribuer à ce débat, nous allons comparer pour les pays de l'OCDE du **tableau 1** :

- **la taille de l'ensemble des prestations sociales** (retraites, santé, famille, logement, dépenses publiques du marché du travail) ;
- **l'indice de GINI des inégalités de revenu, avant et après redistribution ; la taille des politiques redistributives** ;
- **le taux d'emploi** ;
- **la pression fiscale sur les entreprises** (en particulier les cotisations sociales).

**Tableau 1 : les 19 pays de l'OCDE analysés**

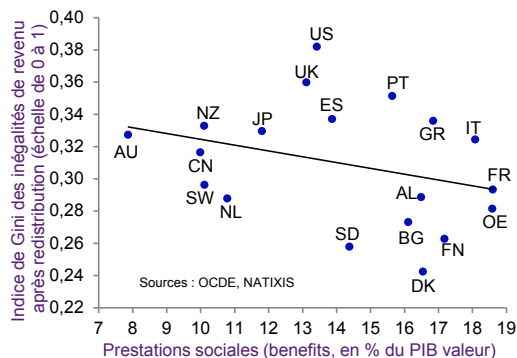
Etats-Unis	Allemagne	Belgique	Suisse
Canada	France	Autriche	Japon
Suède	Espagne	Finlande	Australie
Danemark	Italie	Portugal	Nouvelle-Zélande
Royaume-Uni	Pays-Bas	Grèce	

## Générosité des prestations sociales, inégalités de revenu, taux d'emploi et pression fiscale

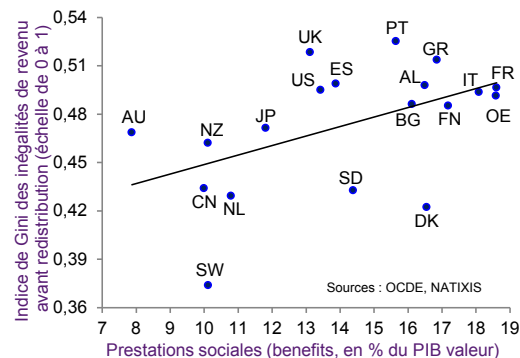
Les **graphiques 1/2/3/4/5/6** montrent que des **prestations sociales** (totales) **généreuses sont associées à** :

- **des inégalités de revenu après redistribution plus faibles**, mais avec une corrélation négative peu élevée (graphique 1) ;
- **des inégalités de revenu avant redistribution élevées** (graphique 2) ;
- **des politiques redistributives de grande taille** (graphique 3) ;
- **un taux d'emploi faible** (graphique 4) ;
- une pression fiscale sur les entreprises légèrement plus élevée (mais la corrélation est faible), **un poids élevé des cotisations sociales des entreprises** (graphiques 5/6).

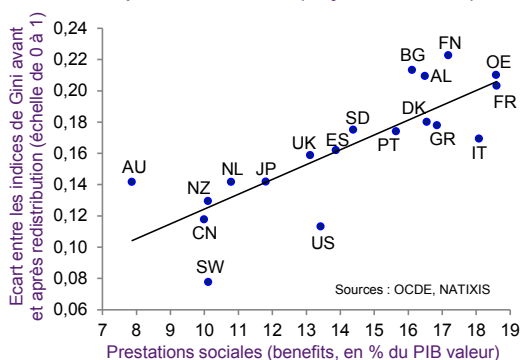
**Graphique 1**  
Indice de Gini des inégalités de revenu après redistribution et prestations sociales (moyenne 2002-2017)



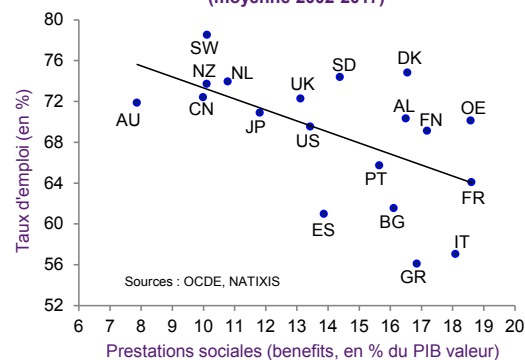
**Graphique 2**  
Indice de Gini des inégalités de revenu avant redistribution et prestations sociales (moyenne 2002-2017)



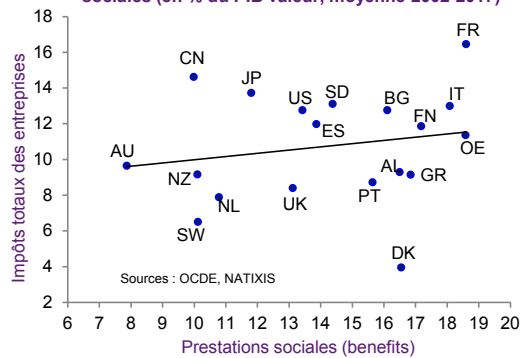
**Graphique 3**  
Ecart entre les indices de Gini avant et après redistribution et prestations sociales (moyenne 2002-2017)



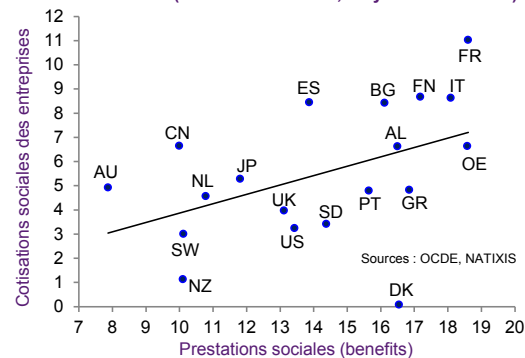
**Graphique 4**  
Taux d'emploi et prestations sociales (moyenne 2002-2017)



**Graphique 5**  
Pression fiscale sur les entreprises et prestations sociales (en % du PIB valeur, moyenne 2002-2017)



**Graphique 6**  
Cotisations sociales des entreprises et prestations sociales (en % du PIB valeur, moyenne 2002-2017)



## Synthèse : que penser du débat sur la générosité des aides sociales ?

Des aides (prestations) sociales généreuses, nous l'avons vu, sont associées pour les pays de l'OCDE :

- à une forte réduction des inégalités de revenu ;
- à un poids élevé des cotisations sociales des entreprises ;
- à un taux d'emploi faible.

Ceci **est cohérent avec la thèse suivante** : lorsque le taux d'emploi est faible, les inégalités de revenu avant redistribution sont élevées. Les États mettent alors en place des politiques redistributives de grande taille qui réduisent les inégalités ; mais ces politiques imposent une hausse de la pression fiscale, en particulier de cotisations sociales des entreprises, et réduisent donc encore plus le taux d'emploi.